

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Referitor la funcționarii publici de conducere aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, textul actual al art. 29 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată prevede obligația acestora, indiferent de natura atribuțiilor și de nivelul funcțiilor publice pe care dețin ca, în termen de 15 zile de la alegere, să opteze pentru una dintre cele două funcții. În cazul în care funcționarul public în cauză optează pentru desfășurarea activității în funcția de conducere în organizațiile sindicale, raporturile de serviciu ale acestuia se suspendă pe o perioadă egală cu cea a mandatului în funcția de conducere din organizația sindicală.

Sesizată cu privire la incompatibilitatea instituită prin textul legal sus-menționat, Organizația Internațională a Muncii, prin Biroul Internațional din România a transmis Agenției Naționale a Funcționarilor publici o recomandare (nr.092007ROM087) privitoare la modificarea în cel mai scurt timp a acestuia în sensul neîngrădirii drepturilor sindicale ale funcționarilor publici. Motivarea transmisă este aceea că nu este necesară stabilirea respectivei incompatibilități pentru toate funcțiile publice de conducere, întrucât în cele mai multe cazuri nu se poate vorbi despre conflict de interese – spre exemplu, în cazul persoanelor care ocupă funcții publice de conducere la nivel de șef serviciu sau șef birou.

Menționăm că, legislația statelor membre ale Uniunii Europene în acest domeniu nu este unitară, dar respectă principiul enunțat de Organizația Internațională a Muncii, respectiv, nu conține norme juridice exprese referitoare la incompatibilitatea dintre ocuparea unei funcții publice de conducere și exercitarea unei funcții de conducere în cadrul organizațiilor sindicale. Astfel de situații sunt rezolvate la nivel individual, în funcție de particularitățile fiecărui caz în parte.

2. Schimbări preconizate

- modificarea textului alin. (3) al art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, în sensul că incompatibilitatea dintre funcția publică de

conducere și funcția de conducere în organizația sindicală se va menține doar pentru funcționarii publici care au calitatea de ordonatori de credite, justificată de coliziunea de interese dintre calitatea de reprezentanți legali ai autorității sau instituției publice și calitatea de reprezentanți ai organelor de conducere ale organizației sindicale în care au fost aleși.

- completarea textului art. 29 din legea menționată, cu un nou alineat, alin. (3¹), potrivit căruia ceilalți categorii de funcționari publici, respectiv alții decât cei prevăzuți la alin. (3), pot deține simultan, funcția publică și funcția în organele de conducere ale organizației sindicale (așadar, fără suspendarea raporturilor de serviciu), cu obligația respectării regimului incompatibilităților și al conflictelor de interese care le este aplicabil, potrivit legilor speciale. Se realizează, astfel, alinierea legislației române cu cea a celorlalte state membre ale Uniunii Europene.

3. Alte informații

Este absolut necesară îmbunătățirea cadrului normativ în materie, ținând cont de urgența recomandării Organizației Internaționale a Muncii, cât și în scopul evitării unor tensiuni sociale, având în vedere că discrepanța dintre prevederile legislației românești și legislația europeană a fost deja semnalată de mai multe organizații sindicale ale funcționarilor publici.

Neadoptarea de măsuri imediate prin utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență în vederea instituirii unui nou cadru legislativ care să asigure protecția adecvată atât a drepturilor conferite prin regimul funcției publice, cât și a dreptului de libertate sindicală, cu excepțiile impuse în mod obiectiv și rezonabil de natura funcției și a nivelului atribuțiilor specifice diverselor categorii de funcții publice, determină consecințe negative deosebite în substanța drepturilor sus-menționate.

Aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a-3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

În ceea ce privește impactul social estimat al reglementării propuse prin prezentul proiect de act normativ, Confederația Națională Sindicală Cartel Alfa (adresele nr. 2554/22.10.2007 și, respectiv, nr. 119/22.01.2008) și Sindicatul „Forum” din administrația publică, afiliat la Federația Națională a Sindicatelor din Administrația Publică Locală (adresa nr. 2/08.01.2008) s-au exprimat asupra acestui aspect după cum urmează:

- „Aplicarea textului legal (actual s.n.) afectează în mod grav libertatea sindicală a unei categorii însemnate de funcționari, și anume a celor de conducere”;
- „nu putem găsi justificarea includerii tuturor funcționarilor publici de conducere în categoria celor pentru care se instituie excepții de la regula ... că funcționarii

publici pot, în mod liber, să înființeze organizații sindicale, să adere la ele și să exercite orice mandat în cadrul acestora. Vorbim aici despre toate funcțiile publice de conducere, așa cum sunt prevăzute în Anexa la Legea nr. 188/1999, începând cu directorul general din cadrul autorităților administrative autonome, al ministerelor și al celorlalte organe de specialitate ale administrației publice și terminând cu șeful de birou”.

Având în vedere cele menționate, se preconizează că prezentul proiect de act normativ va asigura un echilibru real între nevoia de stabilire a unor constrângeri în ceea ce privește exercitarea unor drepturi general recunoscute, prin raportare la incompatibilitatea cu nivelul funcțiilor deținute sau, după caz, cu calitatea de ordonatori de credite și categoriile socio-profesionale cărora urmează a li se aplica efectiv aceste constrângeri.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a-5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezenta inițiativă a avut la bază solicitarea Confederației Naționale Sindicale Cartel Alfa (adresele nr. 2554/22.10.2007 și, respectiv, nr. 119/22.01.2008) și a Sindicatului „Forum” din administrația publică, afiliat la Federația Națională a Sindicatelor din Administrația Publică Locală (adresa nr. 2/08.01.2008), precum și consultarea Organizației Internaționale a Muncii, care a transmis Agenției Naționale a Funcționarilor publici o recomandare privitoare la modificarea în cel mai scurt timp a acestuia în sensul neîngrădirii drepturilor sindicale ale funcționarilor publici.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Potrivit celor menționate mai sus.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 709/12.06.2008.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social

Avizul a fost solicitat prin adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 1439172 din 22.05.2008 și până la data de 05.06.2008 avizul Consiliului Economic și Social nu a fost transmis inițiatorului.

Conform art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, cu modificările și completările ulterioare, acest organism are obligația de a emite avizul în 10 zile de la primirea solicitării, netransmiterea acestui aviz echivalând cu avizul tacit (potrivit art. 8 alin. (3) din Legea nr. 109/1997, cu modificările și completările ulterioare).

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii de consultare prevăzută de Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007, asigurându-se și transparența decizională.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente


Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare și nici elaborarea unor acte normative suplimentare.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU